

ANDEG – 093- 2024

Bogotá D.C., septiembre 23, 2024

Doctora

María Susana Muhammad

Ministra

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

Ciudad

Asunto: Comentarios ANDEG proyecto de decreto reglamentación PNCTE

Estimada señora Ministra,

La Asociación Nacional de Empresas Generadoras – ANDEG, atentamente se permite enviar sus comentarios respecto a la propuesta de reglamentación general del Programa Nacional de Cupos Transables de Emisiones – PNCTE, expedida recientemente por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

En primera medida, desde ANDEG reconocemos la importancia de que el país avance en el cumplimiento de las metas de acción climática trazadas, sin embargo, es necesario que se revise hacia donde se dirige la acción considerando que Colombia presenta un inventario de emisiones de gases efecto invernadero en donde el mayor aportante es el sector AFOLU. Esto, considerando que, si se recarga la acción en otros sectores altamente regulados, puede generar impactos negativos en materia de competitividad, empleo e inversión para los territorios y el país en general.

Para el sector eléctrico y su cadena de valor, una mayor carga impositiva asociada a los instrumentos de precio al carbono, puede derivar en impactos significativos para los diferentes agentes de la cadena de prestación del servicio y por ende repercutir en las tarifas de energía. Lo anterior, no solo afectaría a las industrias sino a todos los usuarios del país y siendo este un servicio público esencial podría tener efectos negativos en la inflación, el desarrollo social y económico; con lo cual desde ANDEG consideramos que la política de transición energética justa, no puede resultar ser injusta para los hogares y las industrias que son el motor de desarrollo del país. Se debe considerar, además, que, al tener una matriz eléctrica predominantemente hidroeléctrica, la generación termoeléctrica es la que respalda y garantiza la confiabilidad del Sistema, y que las emisiones de este sector representan tan solo el 4.6% frente al inventario nacional y que, al generar una mayor carga impositiva, se podría poner en riesgo la seguridad energética del país.

En este sentido, preocupa que la propuesta de reglamentación presentada no contempla de manera explícita, la forma en que este instrumento se articulará con el impuesto al carbono, según lo establecido en el artículo 30, parágrafos 1 y 2 de la Ley 1931 de 2018, en aras de evitar que un mismo sector, o un mismo agente quede expuesto a una doble medida orientada hacia el mismo objetivo (reducción de emisiones) y evitar así no solo una doble contabilidad de emisiones sino una doble carga impositiva que redunde en mayores impactos hacia el sector empresarial y su viabilidad económica y financiera, y por ende con mayores efectos en la competitividad y desarrollo económico nacional.

Ahora bien, el proyecto de decreto genera una alta incertidumbre, pues aún se desconocen muchos aspectos fundamentales para la participación de los agentes en el esquema y para conocer realmente cómo funcionaría el sistema. De igual manera se observa que existen conceptos que faltan ser definidos y que la redacción y terminología de la propuesta reglamentaria no resulta ser del todo clara en muchos de sus artículos, dando espacio a la libre interpretación y a vacíos de entendimiento sobre el funcionamiento y aplicación del Programa.

En este contexto, resulta fundamental que primero se definan los aspectos para operativizar el Reporte Obligatorio de Emisiones – ROE (plataforma, metodología, tiempos, etc.), su articulación con lo dispuesto en la Resolución 839 de 2023 sobre el RUA – RETC y lo allí dispuesto en materia de reporte de emisiones de GEI y tiempo de reporte de los diferentes sectores económicos. Siendo este el insumo fundamental para la toma de decisiones en el marco del PNCTE.

Consideramos, además, que se están delegando facultades y responsabilidades al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, que demandará de una alta capacidad institucional y la continuidad de los encargados de atender el funcionamiento del Programa y adelantar las atribuciones previstas en la propuesta de reglamentación. Observamos oportuno que sea el Comité Técnico u otra entidad, quien asuma el liderazgo del Programa, según lo establezca la CICC y que a su vez este Comité cuente con la participación de todas las carteras ministeriales, en especial Minas y Energía, Transporte y Agricultura y que acorde a lo establecido en el artículo 5 de la Ley 1931 de 2018 cuente también con representantes gremiales.

De igual manera, se deben establecer los criterios y mecanismos para garantizar la transparencia en el manejo del Programa, de las subastas, las asignaciones directas, los recursos y los resultados obtenidos.

Por otra parte, estimamos oportuno que los umbrales que determinan la asignación directa de los cupos sean definidos de manera sectorial de conformidad con las metas establecidas en la NDC para cada cartera y que sean

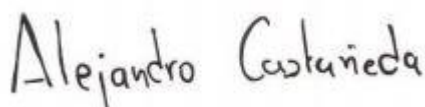
las cabezas ministeriales quienes, en virtud de sus particularidades, tracen la mejor ruta para definir los agentes regulados y la asignación de los cupos, de acuerdo a las condiciones y realidades de cada sector en aras de no afectar negativamente su desarrollo.

Finalmente, reiteramos la importancia de avanzar en el fortalecimiento de capacidades a nivel país para la implementación de este tipo de programas y que el proceso de reglamentación específica y siguientes fases de diseño sean participativas. Es necesario asegurar un análisis costo beneficio de las medidas de gestión del cambio climático, y el impacto económico del cumplimiento de las metas trazadas en la NDC. Esto teniendo en cuenta que, al momento de establecerse el PNCTE la realidad del país era muy diferente a la actual y que los esquemas voluntarios y progresivos pueden tener mejores resultados en el largo plazo, con lo cual solicitamos que este, sea un instrumento voluntario, considerando que la meta asociada es tener un sistema en implementación.

En el archivo de Excel **Anexo 1. Comentarios ANDEG PNCTE**, se presentan las observaciones puntuales sobre el articulado propuesto.

Sin otro particular, quedamos a su disposición para ampliar la información que se estime pertinente y reiteramos la necesidad de generar espacios de diálogo, socialización y participación con los sectores para la construcción y definición de la reglamentación del Programa para que los instrumentos de política pública procuren responder a las necesidades en materia de gestión del cambio climático pero que también correspondan y sean proporcionales a la realidad del país y los sectores económicos.

Cordialmente,



Alejandro Castañeda

Presidente Ejecutivo

Copia: Maria Saralux Valbuena - Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo

| MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE

 | | COMENTARIOS PRESENTADOS POR ACTORES EXTERNOS A PROYECTOS ESPECÍFICOS DE REGULACIÓN | | |
 | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

--

--
Versión: 4

 | | Proceso: Instrumentación ambiental | | |
 | | | Vigencia: 06/10/2022 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|

 | | INFORMACIÓN SOBRE LA PROPUUESTA | | |
 | | | Código: F-16-Amb-34 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| NOMBRE DEL INSTRUMENTO

 | | "Por el cual se adiciona el Capítulo 14 Titulo 9do la Parte 2 del Libro II del Decreto 1076 de 2015 en la relación con el programa nacional de cupos transables de emisión de gases de efecto invernadero (PNCTE) y se dictan otras disposiciones" | | |
 | | | Versión | | 1 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| TIPO

 | LEY | DECRETO | X | RESOLUCIÓN
 | OTRO | ¿CUÁL? | DD | MM | AA | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. IDENTIFICACIÓN DEL ACTOR

 | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Entidad:

 | Asociación Nacional de Empresas Generadoras - ANEG | | | |
 | Cargo: | Directora Ambiental y de Sostenibilidad | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nombre:

 | Catalina Rubio Morell | | | |
 | Profesión: | Ingeniera Ambiental | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Teléfono:

 | Célular: | | | |
 | Correo electrónico: | carubio@aneg.org.co | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ciudad:

 | | | | |
 | Departamento: | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2. COMENTARIOS GENERALES

 | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>(De acuerdo con los documentos consultados, consignar los comentarios generales al instrumento ambiental propuesto de su consideración de manera sintética y precisa)</p> <p>Los comentarios generales son presentados en la comunicación anexa, haciendo énfasis sobre la necesidad de:</p> <ul style="list-style-type: none">Activación con el impuesto al carbonoRevisión sobre la redacción e hilo conductor de la propuesta regulatoria, pues hay conceptos que faltan ser definidos y la redacción y terminología de la propuesta regulatoria no resultan ser del todo en muchos de sus artículos, dando espacio a la libre interpretación y a vacíos de entendimiento sobre el fundamento y aplicación del Programa.Capacidades de MADSSectores generadoresNecesidad de realizar un análisis beneficio costo del esquema según la definición de agentes regulados

 | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3. COMENTARIOS PUNTUALES

 | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>(Requerir al cual presenta observaciones o propuestas)</p> <table><thead><tr><th>No. del Capítulo</th><th>Numeral, literal, inciso o Parágrafo</th><th>Redacción propuesta en el instrumento ambiental</th><th>Comentario y justificación del cambio sugerido por el actor</th><th>Propuesta de redacción del actor de acuerdo a su comentario y justificación</th></tr></thead><tbody><tr><td>SECCIÓN 1 Disposiciones Generales</td><td>Artículo 2.2.9.14.3. Definiciones.</td><td></td><td>Incluir definición y alcance de: Acciones de mitigación, absorción, remoción</td><td></td></tr><tr><td>SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.7. Establecimiento de la Cantidad de los Cupos Transables de Emisión de GEI</td><td>El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá y publicará anualmente la cantidad de cupos transables de emisión de GEI del PNCTE, teniendo en cuenta el límite de emisiones máximas, las metas que se establezcan en la NDC sometida ante la CMNUCC, o cualquiera que la actualice o sustituya, la información asociada a medidas de mitigación potencializadas bajo los sectores cubiertos, los efectos separados en el mercado de</td><td>Se debe considerar únicamente las emisiones directas, para evitar doble contabilidad entre diferentes agentes regulados de un mismo o diferente sector.
En todo caso si se llegara a incluir alguna emisión indirecta, esta debe estar estrictamente relacionada con el consumo de energía</td><td>El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá, asignará, y publicará anualmente la cantidad de cupos transables de emisión de GEI del PNCTE para cada sector, teniendo en cuenta el límite de emisiones máximas, las metas que se establezcan en la NDC sometida ante la CMNUCC, o cualquiera que la actualice o sustituya, la información asociada a medidas de mitigación potencializadas bajo los sectores cubiertos, los efectos separados en</td></tr><tr><td>SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.8. Información de las emisiones de GEI generadas.</td><td>Los agentes regulados que sean definidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conforme a los criterios del artículo 2.2.9.14.9 del presente Decreto, deberán reportar sus emisiones directas a la autoridad de GEI bajo las disposiciones del ROCE.</td><td></td><td>Los agentes regulados que sean definidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conforme a los criterios del artículo 2.2.9.14.9 del presente Decreto, deberán reportar sus emisiones directas e indirectas asociadas al consumo de energía de GEI bajo las disposiciones del ROCE.</td></tr><tr><td>SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.9. Criterios para la identificación de los agentes regulados en obligaciones de reporte de emisiones de GEI</td><td>Los agentes regulados con obligación de reporte de emisiones serán definidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, teniendo en cuenta la clasificación industrial internacional uniforme (CIIU), versión 4 adaptada para Colombia, en su versión más reciente, o aquella que la modifique o sustituya, y el apoyo de las emisiones de las actividades en el inventario nacional de GEI</td><td>Respecto a lo establecido en el literal b), se debe considerar la proporcionalidad del aporte en emisiones de cada sector o subsector para no generar mayores cargas impositivas a sectores estratégicos con aportes que terminan siendo marginales en las emisiones del país</td><td>Parágrafo 1. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mediante acto administrativo, definirá las actividades y/o emisiones a ser reportadas y el mecanismo de asignación de los cupos, antes del inicio de cada fase del PNCTE, a que se refiere el artículo 2.2.9.14.22 del presente Capítulo.</td></tr><tr><td>SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.10. Acciones de Seguimiento y Control del Cumplimiento de las Obligaciones de Reporte de Emisiones por parte de los Agentes Regulados.</td><td>... La aplicación del procedimiento administrativo sancionatorio establecido en la Ley 1437 de 2011 o aquella que la modifique o sustituya, es el mecanismo de control administrativo del cumplimiento de las obligaciones de reporte de emisiones por parte de los agentes regulados, sin perjuicio de las demás acciones penales y civiles a que haya lugar.</td><td>El mecanismo sancionatorio debe ser la última instancia, se debe contemplar lo dispuesto en la Ley 1931 de 2016, artículo 30, parágrafo 2, sobre el uso de tasas ambientales para el cumplimiento de la obligación de reportar las emisiones</td><td>Artículo 2.2.9.14.10. Acciones de Seguimiento y Control del Cumplimiento de las Obligaciones de Reporte de Emisiones por parte de los Agentes Regulados. El informe anual de cumplimiento de la obligación de reporte de las emisiones de GEI se constituye como la principal acción de seguimiento para el cumplimiento de las obligaciones de reporte de emisiones por parte de los agentes regulados, en perjuicio de las demás acciones o procedimientos que pueda establecer el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la materia. En el caso en que un agente regulado no pague sus emisiones con cupos, la obligación se podrá cumplir con el pago de las tasas ambientales que para el efecto pueda adoptar el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de acuerdo con lo establecido en el Artículo 42 de la Ley 98 de 1989. La aplicación del procedimiento administrativo sancionatorio establecido en la Ley 1437 de 2011 o aquella que la modifique o sustituya, es el mecanismo de control administrativo de última instancia del cumplimiento de las obligaciones de reporte de emisiones por parte de los agentes regulados, sin perjuicio de las demás acciones penales y civiles a que haya lugar.</td></tr><tr><td>SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.11 Establecimiento del umbral de emisiones de GEI.</td><td>El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá el umbral de emisiones anuales de GEI para determinar la obligación de reporte, con base en la cantidad de emisiones directas reportadas en el ROCE por los agentes regulados. Al mismo podrá considerar las emisiones indirectas en caso que las considere relevante para el cumplimiento de la NDC</td><td>Se debe primero avanzar en la operacionalización del ROCE, la definición de una única metodología de reporte para que la información entre sectores sea comparable. En este caso, se propone que la metodología base sea la del GHG Protocol. Frente a las emisiones indirectas se debe considerar que en caso de considerarse debe ser únicamente asociada al consumo de energía, en aras de evitar doble contabilidad</td><td>El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá el umbral de emisiones anuales de GEI para determinar la obligación de reporte, con base en la cantidad de emisiones directas reportadas en el ROCE por los agentes regulados. Al mismo podrá considerar las emisiones indirectas asociadas al consumo de energía en caso que las considere relevante para el cumplimiento de la NDC</td></tr><tr><td>SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.12. Adquisición de los cupos transables de emisión de GEI.</td><td>Los cupos transables de emisión de GEI serán adquiridos por los agentes regulados bajo el PNCTE a través de subastas públicas, asignación directa o cualquier otra transacción que se realice entre agentes regulados o entre estos con los titulares de licencias de mitigación a los que se les haya otorgado cupos transables de emisión de GEI.</td><td>Es fundamental que acá se plantee de manera explícita como será la articulación con el impuesto al carbono, considerando lo dispuesto en el parágrafo 1 del artículo 30 de la Ley 1931 de 2016. Para este tipo de programas y el menor en su primera fase la asignación deberá contemplarse como asignación directa gratuita, considerando las particularidades, proporcionalidad e impactos en los diferentes sectores. Por otra parte las transacciones se pueden realizar entre agentes regulados y entre estos y otros titulares de licencias de mitigación, no debería ser excluyente. Es importante que se defina el alcance de las iniciativas de mitigación y/o inducción acciones de remoción, absorción, reducción y la definición de cada una</td><td>Los cupos transables de emisión de GEI serán adquiridos por los agentes regulados bajo el PNCTE a través de subastas públicas, asignación directa o cualquier otra transacción que se realice entre agentes regulados y/o entre estos con los titulares de licencias de mitigación a los que se les haya otorgado cupos transables de emisión de GEI.</td></tr><tr><td>SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.13. Condiciones para la adquisición de cupos transables de emisión de GEI a través de subasta</td><td>El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante acto administrativo definirá dentro de los primeros seis (6) meses de cada año, las condiciones y reglas para la adquisición de cupos transables de emisión de GEI a través de subastas públicas, incluyendo entre otros aspectos la cantidad de cupos, la modalidad, precio base de la subasta, frecuencia para su realización y demás condiciones específicas de las mismas.</td><td>Esto implicaría que el tiempo para que los agentes regulados contaran con 6 meses de transacción para reportar sus emisiones? Como se articulan estos tiempos con lo dispuesto en los artículos Artículo 2.2.9.14.22 y Artículo 2.2.9.14.23. Es importante que los reglas puedan estar claras de manera oportuna para todos los agentes, en aras de que las empresas puedan prever cuánto tiempo les dará cumplimiento a sus obligaciones para reportar las emisiones</td><td>Parágrafo 6. El Ministerio de Ambiente establecerá el procedimiento aplicable, para que los agentes regulados soliciten el reconocimiento de los cupos transables necesarios para reportar sus emisiones, asociadas al pago por el
monto del impuesto al carbono causado durante el periodo objeto de reporte.</td></tr><tr><td>SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.14. Condiciones para la adquisición de cupos transables de emisión de GEI a través de otorgamiento directo</td><td>El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá, mediante acto administrativo de carácter general, los requisitos para evaluar y determinar las actividades económicas a las que podrá otorgarse los cupos transables de emisión de GEI de manera directa para el periodo de cumplimiento específico. Al mismo, publicará para cada periodo de cumplimiento, la cantidad de cupos transables de emisión de GEI que se otorgarán de manera directa a los agentes regulados que sean definidos. En ningún caso esta asignación será igual al 100% de las emisiones a ser reportadas por el agente regulado. La cantidad de cupos transables para asignación directa disminuirá gradualmente cada año.</td><td>Consideramos que el otorgamiento no debe realizarse en función de actividades económicas sino que sean los criterios ministeriales quienes definan las metas sectoriales y la inclusión o no de los agentes, considerando proporcionalidad, particularidades e impactos para cada sector o subsector. Se debe definir la gratuidad con lo que se determinará la asignación directa</td><td></td></tr><tr><td>SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.15. Otorgamiento de cupos transables de emisión de GEI a iniciativas de mitigación.</td><td>El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible podrá eventualmente otorgar hasta un 10% de los cupos transables de emisión de GEI que se expidan para cada periodo de cumplimiento a titulares de licencias públicas o privadas voluntarias de reducción o remoción de GEI adelantadas por agentes diferentes a los regulados, siempre y cuando cumplan con los condiciones de verificación y certificación definidos en el artículo 2.2.9.14.16 del presente Decreto, así como los criterios de elegibilidad de las iniciativas de mitigación de GEI, identificados en el artículo 2.2.9.14.17 del presente Decreto.</td><td>No es claro a qué hace referencia este artículo. La reducción genera mucha confusión y no se entiende cuál sería el propósito de asignar a agentes no vinculados cupos transables. Por el contrario, debería estar orientado a establecer que los agentes regulados pueden reducir o otras iniciativas de mitigación en 10% más (por ejemplo, proyectos de sectores que operan en el mercado voluntario de carbono, caso proyectos REDD+) para reportar sus emisiones. Se podría revisar el propósito, redacción y pertinencia del artículo</td><td></td></tr><tr><td>SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.17. Elegibilidad de las iniciativas de mitigación de GEI en el PNCTE.</td><td>El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá los criterios, requisitos, procedimientos y el listado de las metodologías de cuantificación de reducción o remoción de emisiones de GEI que serán aceptadas para que una iniciativa de mitigación de GEI pueda optar al otorgamiento de cupos transables de emisión de GEI dentro del PNCTE cuando lo considere pertinente.</td><td>Incluir definición y alcance de: Acciones de mitigación, absorción, remoción. Es fundamental que hay muchas actividades de mitigación, en especial asociadas a acciones de eficiencia energética para las que no existen suficientes metodologías de cuantificación y certificación.</td><td></td></tr><tr><td>SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.22. Periodo de monitoreo de las emisiones.</td><td>Periodo de monitoreo de las emisiones. El periodo de monitoreo se elige comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año inmediatamente anterior al periodo de cumplimiento, en el que se generan las emisiones a ser monitoreadas, reportadas y reportadas.</td><td>Se debe hablar de cuantificación en vez de monitoreo, pues el término monitoreo puede denotar un alcance que excede el propósito que es la cuantificación de las emisiones.</td><td>Artículo 2.2.9.14.22. Periodo de reporte de las emisiones. El periodo de cuantificación y reporte se elige comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año inmediatamente anterior al periodo de cumplimiento, en el que se generan las emisiones a ser monitoreadas, reportadas y reportadas.</td></tr><tr><td>SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.23. Periodos de cumplimiento para reportar las emisiones de GEI generadas.</td><td>El periodo de cumplimiento es el plazo comprendido entre el 1 de enero al 31 de diciembre de cada año, en el cual los agentes regulados que define el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de acuerdo con los criterios a que se refiere el artículo 2.2.9.14.9, deberán reportar las emisiones de GEI del año inmediatamente anterior, adquirir los cupos transables de emisión de GEI y reportar sus emisiones de GEI conforme a las reglas de operación del PNCTE.</td><td>No es claro como va estos con las plazas para que el MADS determine la asignación de cupos. La adquisición de cupos transables de emisión de GEI y el reporte de las emisiones también se hace durante todo el año para la correspondiente al año anterior? No resulta ser muy claro el manejo de la temporalidad para las distintas acciones: cuantificación y reporte, asignación de cupos por parte del MADS, adquisición de cupos, reporte de las emisiones. Consideramos que se debe actuar muy bien como es el manejo de los tiempos para cada acción y la adquisición de cupos y el reporte se da al año siguiente de la emisión y si con esto el tiempo anual de cumplimiento se da a principios del siguiente año, es decir actuar si la temporalidad correspondiente a este siguiente ejemplo: Año de emisiones 2023. Durante el 2024 se realiza la cuantificación y reporte de las emisiones 2023. Se realiza durante todo el 2024 la asignación, adquisición de cupos y reporte de las emisiones del 2023. Informe anual de cumplimiento se presentará a inicios del 2025, sobre la gestión que se realiza durante el 2024 de las emisiones del 2023</td><td>El periodo de cumplimiento es el plazo comprendido entre el 1 de enero al 31 de diciembre de cada año, en el cual los agentes regulados que define el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de acuerdo con los criterios a que se refiere el artículo 2.2.9.14.9, deberán reportar las emisiones de GEI, adquirir los cupos transables de emisión de GEI y reportar sus emisiones de GEI del año inmediatamente anterior conforme a las reglas de operación del PNCTE.</td></tr><tr><td>SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.24. Fase Preliminar / Primera Fase del PNCTE</td><td>El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible implementará una fase preliminar / primera fase del PNCTE que tendrá por finalidad, probar y ajustar las reglas generales y operativas del PNCTE antes del inicio de la segunda fase de este y tendrá una duración de dos (2) años, comprendidos entre el 1 de enero de 2025 y el 31 de diciembre de 2026. La fase preliminar / primera fase del PNCTE, se implementará con los agentes regulados y tipos de emisión que define el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mediante acto administrativo que se expedirá dentro de los 60 días siguientes a la entrada en vigencia del presente Decreto y con base en la aplicación de los criterios definidos en el artículo 2.2.9.14.9.</td><td>¿Como se definirán los agentes regulados si aún no se cuenta con un ROCE operativo?</td><td></td></tr><tr><td>SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.25. Objetivos de la Fase Preliminar / Primera Fase del PNCTE</td><td>a) Generar información que permita la evaluación de los elementos que hacen parte de la estructura y operación del PNCTE. b) Contribuir al cumplimiento de las metas establecidas por el país en materia de cambio climático. c) Identificar las oportunidades de mejora técnicas, jurídicas, operativas, entre otras, del PNCTE para realizar los respectivos ajustes antes del inicio de la segunda fase.</td><td>Revisar umbrales, actividades, y consideraciones especiales para sectores clave para el país. Tendría esta fase obligaciones vinculantes? Como será el mecanismo de verificación? Podría ser una participación compartida de los públicos sectores. Se sugiere eliminar el literal b), pues en esta fase hasta ahora se estaría dando una mirada a cómo sería el funcionamiento del programa, no existe una reglamentación específica y no es claro como se pretende que esta fase contribuya con el cumplimiento de metas establecidas, más allá de la definición de la reglamentación y aspectos clave para definir, terminar de diseñar y operacionalizar el programa, para su plena implementación al 2030.</td><td>La fase preliminar / primera fase del PNCTE tendrá los siguientes objetivos: a) Generar información que permita la evaluación de los elementos que hacen parte de la estructura y operación del PNCTE. b) Identificar las oportunidades de mejora técnicas, jurídicas, operativas, entre otras, del PNCTE para realizar los respectivos ajustes antes del inicio de la segunda fase.</td></tr><tr><td>SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.26. Informe anual de cumplimiento de la obligación de reporte de las emisiones de GEI</td><td>Al momento de reportar las emisiones de GEI, los agentes regulados deberán entregar un informe de cumplimiento de la obligación de reporte de las emisiones de GEI que incluya el tipo de emisiones reportadas en el ROCE y el total de las emisiones reportadas, presentando la forma de adquisición de los cupos utilizados para tal fin y teniendo en cuenta lo establecido para cada fase del PNCTE, incluyendo la fase preliminar / primera fase. Parágrafo 1. Las personas jurídicas, públicas, privadas o mixtas que desarrollen las actividades económicas descritas en las fases del PNCTE, incluyendo la fase preliminar / primera fase, que no
superen el umbral de emisiones de GEI definido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conforme a lo señalado en el artículo 2.2.9.14.11, deberán presentar el informe de emisiones de GEI en el que se constata que, para el periodo de cumplimiento correspondiente, no tienen emisiones de GEI a ser reportadas según la fase en la que se encuentre el PNCTE, incluyendo la fase preliminar / primera fase. En caso de que, como consecuencia del monitoreo, se advierta que han superado el umbral de emisiones señalado, se incorporará como agentes regulados de PNCTE en el periodo de cumplimiento en el que reportan las emisiones. Parágrafo 2. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá el formato, contenido y los requisitos del informe anual de cumplimiento de GEI, así como el procedimiento de entrega y evaluación.</td><td>Además en qué momento se debe entregar el informe anual de cumplimiento (ver comentario del Artículo 2.2.9.14.23). Se sugiere eliminar de este artículo lo referente a la fase preliminar/primera fase, pues esa será una fase de elaboración sobre lo cual aún no hay decisión y no se han presentado los formatos correspondientes y no se ha articulado el sistema. Definir el plazo que tendrá el MADS para establecer lo dispuesto en el parágrafo 2</td><td>Al momento de reportar las emisiones de GEI, los agentes regulados deberán entregar un informe de cumplimiento de la obligación de reporte de las emisiones de GEI dentro de los primeros meses del año siguiente al que se realiza la gestión, que incluya el tipo de emisiones reportadas en el ROCE y el total de las emisiones reportadas, presentando la forma de adquisición de los cupos utilizados, para tal fin y teniendo en cuenta lo establecido para cada fase del PNCTE. Parágrafo 1. Las personas jurídicas, públicas, privadas o mixtas que desarrollen las actividades económicas descritas en las fases del PNCTE, incluyendo la fase preliminar / primera fase, que no superen el umbral de emisiones de GEI definido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conforme a lo señalado en el artículo 2.2.9.14.11, deberán presentar el informe de emisiones de GEI en el que se constata que, para el periodo de cumplimiento correspondiente, no tienen emisiones de GEI a ser reportadas según la fase en la que se encuentre el PNCTE. En caso de que, como consecuencia de la cuantificación y reporte, se advierta que han superado el umbral de emisiones señalado, se incorporará como agentes regulados de PNCTE en el periodo de cumplimiento en el que reportan las emisiones.</td></tr><tr><td>SECCIÓN 4 Estructura institucional del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.27. Estructura institucional.</td><td>El PNCTE estará conformado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como ente rector del PNCTE, y el Comité Técnico del PNCTE.</td><td>El Comité debe contemplar a las cabezas ministeriales de cada sector o agente regulado que quede vinculado al programa, así mismo debe contar con la participación de la Procuraduría y la Contraloría para garantizar total transparencia en el funcionamiento y results del programa</td><td></td></tr><tr><td>SECCIÓN 4 Estructura institucional del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.28. Atribuciones del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en relación con el PNCTE</td><td>El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de conformidad con la Ley 1931 de 2016 y lo definido en el presente Decreto, será la entidad responsable de la implementación del PNCTE, para lo cual deberá:</td><td>¿cuenta el Ministerio para ejercer las atribuciones dispuestas? La relación del personal en el Ministerio puede ser una barrera para el adecuado funcionamiento del Programa</td><td></td></tr><tr><td>SECCIÓN 4 Estructura institucional del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.14.29. Comité Técnico del PNCTE.</td><td>El Comité Técnico del PNCTE que será creado por la Comisión Intersectorial de Cambio Climático (CICC), de conformidad con lo determinado por el numeral 9, artículo 8 del Decreto 298 de 2016, estará encargado de orientar y determinar los tratamientos necesarios para adelantar el seguimiento y evaluación del cumplimiento del PNCTE con el fin de identificar y promover acciones dirigidas a reducir las emisiones de GEI. Serán parte de este Comité, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Departamento Nacional de Planeación, y las demás entidades que determine la CICC.</td><td>Se debe incluir a los Ministerios de Minas y Energía, Transportación, Vivienda, Agricultura o aquellos que representen a los agentes regulados así como la Procuraduría y Contraloría</td><td></td></tr><tr><td>SECCIÓN 4 Estructura institucional del PNCTE</td><td>Artículo 2.2.9.13.30. Financiación del PNCTE.</td><td>El PNCTE se financiará principalmente de los ingresos derivados de la subasta de los cupos transables de emisión de GEI y de las sanciones que se impongan como consecuencia del incumplimiento de las obligaciones derivadas del PNCTE, estos recursos serán administrados por el Fondo para la Vida y la Biodiversidad.</td><td>Se debe garantizar un mecanismo que brinde transparencia sobre cómo los recursos están siendo administrados por el Fondo para la vida y la biodiversidad y la forma en la que se establezcan las sanciones como última instancia frente al incumplimiento de las obligaciones.</td><td></td></tr><tr><td colspan="10">¿En qué parte del artículo del instrumento podrían presentarse situaciones de corrupción?</td></tr><tr><td colspan="2">DEPENDENCIA RESPONSABLE DEL MINISTERIO</td><td colspan="8">Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo</td></tr><tr><td colspan="2">PROFESIONAL DE CONTACTO</td><td colspan="8">Carlos Enrique Díaz Reyes - cdiaz@minambiente.gov.co</td></tr><tr><td colspan="10">NOTA: Para consignar los comentarios puntuales al documento (respecto al cual presenta observaciones o propuestas), se pueden adicionar las filas que sean necesarias.</td></tr></tbody></table> | | | |
 | | | | | | No. del Capítulo | Numeral, literal, inciso o Parágrafo | Redacción propuesta en el instrumento ambiental | Comentario y justificación del cambio sugerido por el actor | Propuesta de redacción del actor de acuerdo a su comentario y justificación | SECCIÓN 1 Disposiciones Generales | Artículo 2.2.9.14.3. Definiciones. | | Incluir definición y alcance de: Acciones de mitigación, absorción, remoción | | SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.7. Establecimiento de la Cantidad de los Cupos Transables de Emisión de GEI | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá y publicará anualmente la cantidad de cupos transables de emisión de GEI del PNCTE, teniendo en cuenta el límite de emisiones máximas, las metas que se establezcan en la NDC sometida ante la CMNUCC, o cualquiera que la actualice o sustituya, la información asociada a medidas de mitigación potencializadas bajo los sectores cubiertos, los efectos separados en el mercado de | Se debe considerar únicamente las emisiones directas, para evitar doble contabilidad entre diferentes agentes regulados de un mismo o diferente sector.
En todo caso si se llegara a incluir alguna emisión indirecta, esta debe estar estrictamente relacionada con el consumo de energía | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá, asignará, y publicará anualmente la cantidad de cupos transables de emisión de GEI del PNCTE para cada sector, teniendo en cuenta el límite de emisiones máximas, las metas que se establezcan en la NDC sometida ante la CMNUCC, o cualquiera que la actualice o sustituya, la información asociada a medidas de mitigación potencializadas bajo los sectores cubiertos, los efectos separados en | SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.8. Información de las emisiones de GEI generadas. | Los agentes regulados que sean definidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conforme a los criterios del artículo 2.2.9.14.9 del presente Decreto, deberán reportar sus emisiones directas a la autoridad de GEI bajo las disposiciones del ROCE. | | Los agentes regulados que sean definidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conforme a los criterios del artículo 2.2.9.14.9 del presente Decreto, deberán reportar sus emisiones directas e indirectas asociadas al consumo de energía de GEI bajo las disposiciones del ROCE. | SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.9. Criterios para la identificación de los agentes regulados en obligaciones de reporte de emisiones de GEI | Los agentes regulados con obligación de reporte de emisiones serán definidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, teniendo en cuenta la clasificación industrial internacional uniforme (CIIU), versión 4 adaptada para Colombia, en su versión más reciente, o aquella que la modifique o sustituya, y el apoyo de las emisiones de las actividades en el inventario nacional de GEI | Respecto a lo establecido en el literal b), se debe considerar la proporcionalidad del aporte en emisiones de cada sector o subsector para no generar mayores cargas impositivas a sectores estratégicos con aportes que terminan siendo marginales en las emisiones del país | Parágrafo 1. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mediante acto administrativo, definirá las actividades y/o emisiones a ser reportadas y el mecanismo de asignación de los cupos, antes del inicio de cada fase del PNCTE, a que se refiere el artículo 2.2.9.14.22 del presente Capítulo. | SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.10. Acciones de Seguimiento y Control del Cumplimiento de las Obligaciones de Reporte de Emisiones por parte de los Agentes Regulados. | ... La aplicación del procedimiento administrativo sancionatorio establecido en la Ley 1437 de 2011 o aquella que la modifique o sustituya, es el mecanismo de control administrativo del cumplimiento de las obligaciones de reporte de emisiones por parte de los agentes regulados, sin perjuicio de las demás acciones penales y civiles a que haya lugar. | El mecanismo sancionatorio debe ser la última instancia, se debe contemplar lo dispuesto en la Ley 1931 de 2016, artículo 30, parágrafo 2, sobre el uso de tasas ambientales para el cumplimiento de la obligación de reportar las emisiones | Artículo 2.2.9.14.10. Acciones de Seguimiento y Control del Cumplimiento de las Obligaciones de Reporte de Emisiones por parte de los Agentes Regulados. El informe anual de cumplimiento de la obligación de reporte de las emisiones de GEI se constituye como la principal acción de seguimiento para el cumplimiento de las obligaciones de reporte de emisiones por parte de los agentes regulados, en perjuicio de las demás acciones o procedimientos que pueda establecer el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la materia. En el caso en que un agente regulado no pague sus emisiones con cupos, la obligación se podrá cumplir con el pago de las tasas ambientales que para el efecto pueda adoptar el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de acuerdo con lo establecido en el Artículo 42 de la Ley 98 de 1989. La aplicación del procedimiento administrativo sancionatorio establecido en la Ley 1437 de 2011 o aquella que la modifique o sustituya, es el mecanismo de control administrativo de última instancia del cumplimiento de las obligaciones de reporte de emisiones por parte de los agentes regulados, sin perjuicio de las demás acciones penales y civiles a que haya lugar. | SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.11 Establecimiento del umbral de emisiones de GEI. | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá el umbral de emisiones anuales de GEI para determinar la obligación de reporte, con base en la cantidad de emisiones directas reportadas en el ROCE por los agentes regulados. Al mismo podrá considerar las emisiones indirectas en caso que las considere relevante para el cumplimiento de la NDC | Se debe primero avanzar en la operacionalización del ROCE, la definición de una única metodología de reporte para que la información entre sectores sea comparable. En este caso, se propone que la metodología base sea la del GHG Protocol. Frente a las emisiones indirectas se debe considerar que en caso de considerarse debe ser únicamente asociada al consumo de energía, en aras de evitar doble contabilidad | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá el umbral de emisiones anuales de GEI para determinar la obligación de reporte, con base en la cantidad de emisiones directas reportadas en el ROCE por los agentes regulados. Al mismo podrá considerar las emisiones indirectas asociadas al consumo de energía en caso que las considere relevante para el cumplimiento de la NDC | SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.12. Adquisición de los cupos transables de emisión de GEI. | Los cupos transables de emisión de GEI serán adquiridos por los agentes regulados bajo el PNCTE a través de subastas públicas, asignación directa o cualquier otra transacción que se realice entre agentes regulados o entre estos con los titulares de licencias de mitigación a los que se les haya otorgado cupos transables de emisión de GEI. | Es fundamental que acá se plantee de manera explícita como será la articulación con el impuesto al carbono, considerando lo dispuesto en el parágrafo 1 del artículo 30 de la Ley 1931 de 2016. Para este tipo de programas y el menor en su primera fase la asignación deberá contemplarse como asignación directa gratuita, considerando las particularidades, proporcionalidad e impactos en los diferentes sectores. Por otra parte las transacciones se pueden realizar entre agentes regulados y entre estos y otros titulares de licencias de mitigación, no debería ser excluyente. Es importante que se defina el alcance de las iniciativas de mitigación y/o inducción acciones de remoción, absorción, reducción y la definición de cada una | Los cupos transables de emisión de GEI serán adquiridos por los agentes regulados bajo el PNCTE a través de subastas públicas, asignación directa o cualquier otra transacción que se realice entre agentes regulados y/o entre estos con los titulares de licencias de mitigación a los que se les haya otorgado cupos transables de emisión de GEI. | SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.13. Condiciones para la adquisición de cupos transables de emisión de GEI a través de subasta | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante acto administrativo definirá dentro de los primeros seis (6) meses de cada año, las condiciones y reglas para la adquisición de cupos transables de emisión de GEI a través de subastas públicas, incluyendo entre otros aspectos la cantidad de cupos, la modalidad, precio base de la subasta, frecuencia para su realización y demás condiciones específicas de las mismas. | Esto implicaría que el tiempo para que los agentes regulados contaran con 6 meses de transacción para reportar sus emisiones? Como se articulan estos tiempos con lo dispuesto en los artículos Artículo 2.2.9.14.22 y Artículo 2.2.9.14.23. Es importante que los reglas puedan estar claras de manera oportuna para todos los agentes, en aras de que las empresas puedan prever cuánto tiempo les dará cumplimiento a sus obligaciones para reportar las emisiones | Parágrafo 6. El Ministerio de Ambiente establecerá el procedimiento aplicable, para que los agentes regulados soliciten el reconocimiento de los cupos transables necesarios para reportar sus emisiones, asociadas al pago por el monto del impuesto al carbono causado durante el periodo objeto de reporte. | SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.14. Condiciones para la adquisición de cupos transables
de emisión de GEI a través de otorgamiento directo | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá, mediante acto administrativo de carácter general, los requisitos para evaluar y determinar las actividades económicas a las que podrá otorgarse los cupos transables de emisión de GEI de manera directa para el periodo de cumplimiento específico. Al mismo, publicará para cada periodo de cumplimiento, la cantidad de cupos transables de emisión de GEI que se otorgarán de manera directa a los agentes regulados que sean definidos. En ningún caso esta asignación será igual al 100% de las emisiones a ser reportadas por el agente regulado. La cantidad de cupos transables para asignación directa disminuirá gradualmente cada año. | Consideramos que el otorgamiento no debe realizarse en función de actividades económicas sino que sean los criterios ministeriales quienes definan las metas sectoriales y la inclusión o no de los agentes, considerando proporcionalidad, particularidades e impactos para cada sector o subsector. Se debe definir la gratuidad con lo que se determinará la asignación directa | | SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.15. Otorgamiento de cupos transables de emisión de GEI a iniciativas de mitigación. | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible podrá eventualmente otorgar hasta un 10% de los cupos transables de emisión de GEI que se expidan para cada periodo de cumplimiento a titulares de licencias públicas o privadas voluntarias de reducción o remoción de GEI adelantadas por agentes diferentes a los regulados, siempre y cuando cumplan con los condiciones de verificación y certificación definidos en el artículo 2.2.9.14.16 del presente Decreto, así como los criterios de elegibilidad de las iniciativas de mitigación de GEI, identificados en el artículo 2.2.9.14.17 del presente Decreto. | No es claro a qué hace referencia este artículo. La reducción genera mucha confusión y no se entiende cuál sería el propósito de asignar a agentes no vinculados cupos transables. Por el contrario, debería estar orientado a establecer que los agentes regulados pueden reducir o otras iniciativas de mitigación en 10% más (por ejemplo, proyectos de sectores que operan en el mercado voluntario de carbono, caso proyectos REDD+) para reportar sus emisiones. Se podría revisar el propósito, redacción y pertinencia del artículo | | SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.17. Elegibilidad de las iniciativas de mitigación de GEI en el PNCTE. | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá los criterios, requisitos, procedimientos y el listado de las metodologías de cuantificación de reducción o remoción de emisiones de GEI que serán aceptadas para que una iniciativa de mitigación de GEI pueda optar al otorgamiento de cupos transables de emisión de GEI dentro del PNCTE cuando lo considere pertinente. | Incluir definición y alcance de: Acciones de mitigación, absorción, remoción. Es fundamental que hay muchas actividades de mitigación, en especial asociadas a acciones de eficiencia energética para las que no existen suficientes metodologías de cuantificación y certificación. | | SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.22. Periodo de monitoreo de las emisiones. | Periodo de monitoreo de las emisiones. El periodo de monitoreo se elige comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año inmediatamente anterior al periodo de cumplimiento, en el que se generan las emisiones a ser monitoreadas, reportadas y reportadas. | Se debe hablar de cuantificación en vez de monitoreo, pues el término monitoreo puede denotar un alcance que excede el propósito que es la cuantificación de las emisiones. | Artículo 2.2.9.14.22. Periodo de reporte de las emisiones. El periodo de cuantificación y reporte se elige comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año inmediatamente anterior al periodo de cumplimiento, en el que se generan las emisiones a ser monitoreadas, reportadas y reportadas. | SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.23. Periodos de cumplimiento para reportar las emisiones de GEI generadas. | El periodo de cumplimiento es el plazo comprendido entre el 1 de enero al 31 de diciembre de cada año, en el cual los agentes regulados que define el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de acuerdo con los criterios a que se refiere el artículo 2.2.9.14.9, deberán reportar las emisiones de GEI del año inmediatamente anterior, adquirir los cupos transables de emisión de GEI y reportar sus emisiones de GEI conforme a las reglas de operación del PNCTE. | No es claro como va estos con las plazas para que el MADS determine la asignación de cupos. La adquisición de cupos transables de emisión de GEI y el reporte de las emisiones también se hace durante todo el año para la correspondiente al año anterior? No resulta ser muy claro el manejo de la temporalidad para las distintas acciones: cuantificación y reporte, asignación de cupos por parte del MADS, adquisición de cupos, reporte de las emisiones. Consideramos que se debe actuar muy bien como es el manejo de los tiempos para cada acción y la adquisición de cupos y el reporte se da al año siguiente de la emisión y si con esto el tiempo anual de cumplimiento se da a principios del siguiente año, es decir actuar si la temporalidad correspondiente a este siguiente ejemplo: Año de emisiones 2023. Durante el 2024 se realiza la cuantificación y reporte de las emisiones 2023. Se realiza durante todo el 2024 la asignación, adquisición de cupos y reporte de las emisiones del 2023. Informe anual de cumplimiento se presentará a inicios del 2025, sobre la gestión que se realiza durante el 2024 de las emisiones del 2023 | El periodo de cumplimiento es el plazo comprendido entre el 1 de enero al 31 de diciembre de cada año, en el cual los agentes regulados que define el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de acuerdo con los criterios a que se refiere el artículo 2.2.9.14.9, deberán reportar las emisiones de GEI, adquirir los cupos transables de emisión de GEI y reportar sus emisiones de GEI del año inmediatamente anterior conforme a las reglas de operación del PNCTE. | SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.24. Fase Preliminar / Primera Fase del PNCTE | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible implementará una fase preliminar / primera fase del PNCTE que tendrá por finalidad, probar y ajustar las reglas generales y operativas del PNCTE antes del inicio de la segunda fase de este y tendrá una duración de dos (2) años, comprendidos entre el 1 de enero de 2025 y el 31 de diciembre de 2026. La fase preliminar / primera fase del PNCTE, se implementará con los agentes regulados y tipos de emisión que define el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mediante acto administrativo que se expedirá dentro de los 60 días siguientes a la entrada en vigencia del presente Decreto y con base en la aplicación de los criterios definidos en el artículo 2.2.9.14.9. | ¿Como se definirán los agentes regulados si aún no se cuenta con un ROCE operativo? | | SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.25. Objetivos de la Fase Preliminar / Primera Fase del PNCTE | a) Generar información que permita la evaluación de los elementos que hacen parte de la estructura y operación del PNCTE. b) Contribuir al cumplimiento de las metas establecidas por el país en materia de cambio climático. c) Identificar las oportunidades de mejora técnicas, jurídicas, operativas, entre otras, del PNCTE para realizar los respectivos ajustes antes del inicio de la segunda fase. | Revisar umbrales, actividades, y consideraciones especiales para sectores clave para el país. Tendría esta fase obligaciones vinculantes? Como será el mecanismo de verificación? Podría ser una participación compartida de los públicos sectores. Se sugiere eliminar el literal b), pues en esta fase hasta ahora se estaría dando una mirada a cómo sería el funcionamiento del programa, no existe una reglamentación específica y no es claro como se pretende que esta fase contribuya con el cumplimiento de metas establecidas, más allá de la definición de la reglamentación y aspectos clave para definir, terminar de diseñar y operacionalizar el programa, para su plena implementación al 2030. | La fase preliminar / primera fase del PNCTE tendrá los siguientes objetivos: a) Generar información que permita la evaluación de los elementos que hacen parte de la estructura y operación del PNCTE. b) Identificar las oportunidades de mejora técnicas, jurídicas, operativas, entre otras, del PNCTE para realizar los respectivos ajustes antes del inicio de la segunda fase. | SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.26. Informe anual de cumplimiento de la obligación de reporte de las emisiones de GEI | Al momento de reportar las emisiones de GEI, los agentes regulados deberán entregar un informe de cumplimiento de la obligación de reporte de las emisiones de GEI que incluya el tipo de emisiones reportadas en el ROCE y el total de las emisiones reportadas, presentando la forma de adquisición de los cupos utilizados para tal fin y teniendo en cuenta lo establecido para cada fase del PNCTE, incluyendo la fase preliminar / primera fase. Parágrafo 1. Las personas jurídicas, públicas, privadas o mixtas que desarrollen las actividades económicas descritas en las fases del PNCTE, incluyendo la fase preliminar / primera fase, que no superen el umbral de emisiones de GEI definido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conforme a lo señalado en el artículo 2.2.9.14.11, deberán presentar el informe de emisiones de GEI en el que se constata que, para el periodo de cumplimiento correspondiente, no tienen emisiones de GEI a ser reportadas según la fase en la que se encuentre el PNCTE, incluyendo la fase preliminar / primera fase. En caso de que, como consecuencia del monitoreo, se advierta que han superado el
umbral de emisiones señalado, se incorporará como agentes regulados de PNCTE en el periodo de cumplimiento en el que reportan las emisiones. Parágrafo 2. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá el formato, contenido y los requisitos del informe anual de cumplimiento de GEI, así como el procedimiento de entrega y evaluación. | Además en qué momento se debe entregar el informe anual de cumplimiento (ver comentario del Artículo 2.2.9.14.23). Se sugiere eliminar de este artículo lo referente a la fase preliminar/primera fase, pues esa será una fase de elaboración sobre lo cual aún no hay decisión y no se han presentado los formatos correspondientes y no se ha articulado el sistema. Definir el plazo que tendrá el MADS para establecer lo dispuesto en el parágrafo 2 | Al momento de reportar las emisiones de GEI, los agentes regulados deberán entregar un informe de cumplimiento de la obligación de reporte de las emisiones de GEI dentro de los primeros meses del año siguiente al que se realiza la gestión, que incluya el tipo de emisiones reportadas en el ROCE y el total de las emisiones reportadas, presentando la forma de adquisición de los cupos utilizados, para tal fin y teniendo en cuenta lo establecido para cada fase del PNCTE. Parágrafo 1. Las personas jurídicas, públicas, privadas o mixtas que desarrollen las actividades económicas descritas en las fases del PNCTE, incluyendo la fase preliminar / primera fase, que no superen el umbral de emisiones de GEI definido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conforme a lo señalado en el artículo 2.2.9.14.11, deberán presentar el informe de emisiones de GEI en el que se constata que, para el periodo de cumplimiento correspondiente, no tienen emisiones de GEI a ser reportadas según la fase en la que se encuentre el PNCTE. En caso de que, como consecuencia de la cuantificación y reporte, se advierta que han superado el umbral de emisiones señalado, se incorporará como agentes regulados de PNCTE en el periodo de cumplimiento en el que reportan las emisiones. | SECCIÓN 4 Estructura institucional del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.27. Estructura institucional. | El PNCTE estará conformado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como ente rector del PNCTE, y el Comité Técnico del PNCTE. | El Comité debe contemplar a las cabezas ministeriales de cada sector o agente regulado que quede vinculado al programa, así mismo debe contar con la participación de la Procuraduría y la Contraloría para garantizar total transparencia en el funcionamiento y results del programa | | SECCIÓN 4 Estructura institucional del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.28. Atribuciones del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en relación con el PNCTE | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de conformidad con la Ley 1931 de 2016 y lo definido en el presente Decreto, será la entidad responsable de la implementación del PNCTE, para lo cual deberá: | ¿cuenta el Ministerio para ejercer las atribuciones dispuestas? La relación del personal en el Ministerio puede ser una barrera para el adecuado funcionamiento del Programa | | SECCIÓN 4 Estructura institucional del PNCTE | Artículo 2.2.9.14.29. Comité Técnico del PNCTE. | El Comité Técnico del PNCTE que será creado por la Comisión Intersectorial de Cambio Climático (CICC), de conformidad con lo determinado por el numeral 9, artículo 8 del Decreto 298 de 2016, estará encargado de orientar y determinar los tratamientos necesarios para adelantar el seguimiento y evaluación del cumplimiento del PNCTE con el fin de identificar y promover acciones dirigidas a reducir las emisiones de GEI. Serán parte de este Comité, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Departamento Nacional de Planeación, y las demás entidades que determine la CICC. | Se debe incluir a los Ministerios de Minas y Energía, Transportación, Vivienda, Agricultura o aquellos que representen a los agentes regulados así como la Procuraduría y Contraloría | | SECCIÓN 4 Estructura institucional del PNCTE | Artículo 2.2.9.13.30. Financiación del PNCTE. | El PNCTE se financiará principalmente de los ingresos derivados de la subasta de los cupos transables de emisión de GEI y de las sanciones que se impongan como consecuencia del incumplimiento de las obligaciones derivadas del PNCTE, estos recursos serán administrados por el Fondo para la Vida y la Biodiversidad. | Se debe garantizar un mecanismo que brinde transparencia sobre cómo los recursos están siendo administrados por el Fondo para la vida y la biodiversidad y la forma en la que se establezcan las sanciones como última instancia frente al incumplimiento de las obligaciones. | | ¿En qué parte del artículo del instrumento podrían presentarse situaciones de corrupción? | | | | | | | | | | DEPENDENCIA RESPONSABLE DEL MINISTERIO | | Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo | | | | | | | | PROFESIONAL DE CONTACTO | | Carlos Enrique Díaz Reyes - cdiaz@minambiente.gov.co | | | | | | | | NOTA: Para consignar los comentarios puntuales al documento (respecto al cual presenta observaciones o propuestas), se pueden adicionar las filas que sean necesarias. | | | | | | | | | |
| No. del Capítulo

 | Numeral, literal, inciso o Parágrafo | Redacción propuesta en el instrumento ambiental | Comentario y justificación del cambio sugerido por el actor | Propuesta de redacción del actor de acuerdo a su comentario y justificación
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 1 Disposiciones Generales

 | Artículo 2.2.9.14.3. Definiciones. | | Incluir definición y alcance de: Acciones de mitigación, absorción, remoción |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.7. Establecimiento de la Cantidad de los Cupos Transables de Emisión de GEI | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá y publicará anualmente la cantidad de cupos transables de emisión de GEI del PNCTE, teniendo en cuenta el límite de emisiones máximas, las metas que se establezcan en la NDC sometida ante la CMNUCC, o cualquiera que la actualice o sustituya, la información asociada a medidas de mitigación potencializadas bajo los sectores cubiertos, los efectos separados en el mercado de | Se debe considerar únicamente las emisiones directas, para evitar doble contabilidad entre diferentes agentes regulados de un mismo o diferente sector.
En todo caso si se llegara a incluir alguna emisión indirecta, esta debe estar estrictamente relacionada con el consumo de energía | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible establecerá, asignará, y publicará anualmente la cantidad de cupos transables de emisión de GEI del PNCTE para cada sector, teniendo en cuenta el límite de emisiones máximas, las metas que se establezcan en la NDC sometida ante la CMNUCC, o cualquiera que la actualice o sustituya, la información asociada a medidas de mitigación potencializadas bajo los sectores cubiertos, los efectos separados en
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.8. Información de las emisiones de GEI generadas. | Los agentes regulados que sean definidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conforme a los criterios del artículo 2.2.9.14.9 del presente Decreto, deberán reportar sus emisiones directas a la autoridad de GEI bajo las disposiciones del ROCE. | | Los agentes regulados que sean definidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conforme a los criterios del artículo 2.2.9.14.9 del presente Decreto, deberán reportar sus emisiones directas e indirectas asociadas al consumo de energía de GEI bajo las disposiciones del ROCE.
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.9. Criterios para la identificación de los agentes regulados en obligaciones de reporte de emisiones de GEI | Los agentes regulados con obligación de reporte de emisiones serán definidos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, teniendo en cuenta la clasificación industrial internacional uniforme (CIIU), versión 4 adaptada para Colombia, en su versión más reciente, o aquella que la modifique o sustituya, y el apoyo de las emisiones de las actividades en el inventario nacional de GEI | Respecto a lo establecido en el literal b), se debe considerar la proporcionalidad del aporte en emisiones de cada sector o subsector para no generar mayores cargas impositivas a sectores estratégicos con aportes que terminan siendo marginales en las emisiones del país | Parágrafo 1. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mediante acto administrativo, definirá las actividades y/o emisiones a ser reportadas y el mecanismo de asignación de los cupos, antes del inicio de cada fase del PNCTE, a que se refiere el artículo 2.2.9.14.22 del presente Capítulo.
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.10. Acciones de Seguimiento y Control del Cumplimiento de las Obligaciones de Reporte de Emisiones por parte de los Agentes Regulados. | ... La aplicación del procedimiento administrativo sancionatorio establecido en la Ley 1437 de 2011 o aquella que la modifique o sustituya, es el mecanismo de control administrativo del cumplimiento de las obligaciones de reporte de emisiones por parte de los agentes regulados, sin perjuicio de las demás acciones penales y civiles a que haya lugar. | El mecanismo sancionatorio debe ser la última instancia, se debe contemplar lo dispuesto en la Ley 1931 de 2016, artículo 30, parágrafo 2, sobre el uso de tasas ambientales para el cumplimiento de la obligación de reportar las emisiones | Artículo 2.2.9.14.10. Acciones de Seguimiento y Control del Cumplimiento de las Obligaciones de Reporte de Emisiones por parte de los Agentes Regulados. El informe anual de cumplimiento de la obligación de reporte de las emisiones de GEI se constituye como la principal acción de seguimiento para el cumplimiento de las obligaciones de reporte de emisiones por parte de los agentes regulados, en perjuicio de las demás acciones o procedimientos que pueda establecer el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la materia. En el caso en que un agente regulado no pague sus emisiones con cupos, la obligación se podrá cumplir con el pago de las tasas ambientales que para el efecto pueda adoptar el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de acuerdo con lo establecido en el Artículo 42 de la Ley 98 de 1989. La aplicación del procedimiento administrativo sancionatorio establecido en la Ley 1437 de 2011 o aquella que la modifique o sustituya, es el mecanismo de control administrativo de última instancia del cumplimiento de las obligaciones de reporte de emisiones por parte de los agentes regulados, sin perjuicio de las demás acciones penales y civiles a que haya lugar.
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.11 Establecimiento del umbral de emisiones de GEI. | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá el umbral de emisiones anuales de GEI para determinar la obligación de reporte, con base en la cantidad de emisiones directas reportadas en el ROCE por los agentes regulados. Al mismo podrá considerar las emisiones indirectas en caso que las considere relevante para el cumplimiento de la NDC | Se debe primero avanzar en la operacionalización del ROCE, la definición de una única metodología de reporte para que la información entre sectores sea comparable. En este caso, se propone que la metodología base sea la del GHG Protocol. Frente a las emisiones indirectas se debe considerar que en caso de considerarse debe ser únicamente asociada al consumo de energía, en aras de evitar doble contabilidad | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá el umbral de emisiones anuales de GEI para determinar la obligación de reporte, con base en la cantidad de emisiones directas reportadas en el ROCE por los agentes regulados. Al mismo podrá considerar las emisiones indirectas asociadas al consumo de energía en caso que las considere relevante para el cumplimiento de la NDC
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.12. Adquisición de los cupos transables de emisión de GEI. | Los cupos transables de emisión de GEI serán adquiridos por los agentes regulados bajo el PNCTE a través de subastas públicas, asignación directa o cualquier otra transacción que se realice entre agentes regulados o entre estos con los titulares de licencias de mitigación a los que se les haya otorgado cupos transables de emisión de GEI. | Es fundamental que acá se plantee de manera explícita como será la articulación con el impuesto al carbono, considerando lo dispuesto en el parágrafo 1 del artículo 30 de la Ley 1931 de 2016. Para este tipo de programas y el menor en su primera fase la asignación deberá contemplarse como asignación directa gratuita, considerando las particularidades, proporcionalidad e impactos en los diferentes sectores. Por otra parte las transacciones se pueden realizar entre agentes regulados y entre estos y otros titulares de licencias de mitigación, no debería ser excluyente. Es importante que se defina el alcance de las iniciativas de mitigación y/o inducción acciones de remoción, absorción, reducción y la definición de cada una | Los cupos transables de emisión de GEI serán adquiridos por los agentes regulados bajo el PNCTE a través de subastas públicas, asignación directa o cualquier otra transacción que se realice entre agentes regulados y/o entre estos con los titulares de licencias de mitigación a los que se les haya otorgado cupos transables de emisión de GEI.
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.13. Condiciones para la adquisición de cupos transables de emisión de GEI a través de subasta | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible mediante acto administrativo definirá dentro de los primeros seis (6) meses de cada año, las condiciones y reglas para la adquisición de cupos transables de emisión de GEI a través de subastas públicas, incluyendo entre otros aspectos la cantidad de cupos, la modalidad, precio base de la subasta, frecuencia para su realización y demás condiciones específicas de las mismas. | Esto implicaría que el tiempo para que los agentes regulados contaran con 6 meses de transacción para reportar sus emisiones? Como se articulan estos tiempos con lo dispuesto en los artículos Artículo 2.2.9.14.22 y Artículo 2.2.9.14.23. Es importante que los reglas puedan estar claras de manera oportuna para todos los agentes, en aras de que las empresas puedan prever cuánto tiempo les dará cumplimiento a sus obligaciones para reportar las emisiones | Parágrafo 6. El Ministerio de Ambiente establecerá el procedimiento aplicable, para que los agentes regulados soliciten el reconocimiento de los cupos transables necesarios para reportar sus emisiones, asociadas al pago por el monto del impuesto al carbono causado durante el periodo objeto de reporte.
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.14. Condiciones para la adquisición de cupos transables de emisión de GEI a través de otorgamiento directo | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá, mediante acto administrativo de carácter general, los requisitos para evaluar y determinar las actividades económicas a las que podrá otorgarse los cupos transables de emisión de GEI de manera directa para el periodo de cumplimiento específico. Al mismo, publicará para cada periodo de cumplimiento, la cantidad de cupos transables de emisión de GEI que se otorgarán de manera directa a los agentes regulados que sean definidos. En ningún caso esta asignación será igual al 100% de las emisiones a ser reportadas por el agente regulado. La cantidad de cupos transables para asignación directa disminuirá gradualmente cada año. | Consideramos que el otorgamiento no debe realizarse en función de actividades económicas sino que sean los criterios ministeriales quienes definan las metas sectoriales y la inclusión o no de los agentes, considerando proporcionalidad, particularidades e impactos para cada sector o subsector. Se debe definir la gratuidad con lo que se determinará la asignación directa |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.15. Otorgamiento de cupos transables de emisión de GEI a iniciativas de mitigación. | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible podrá eventualmente otorgar hasta un 10% de los cupos transables de emisión de GEI que se expidan para cada periodo de cumplimiento a titulares de licencias públicas o privadas voluntarias de reducción o remoción de GEI adelantadas por agentes diferentes a los regulados, siempre y cuando cumplan con los condiciones de verificación y certificación definidos en el artículo 2.2.9.14.16 del presente Decreto, así como los criterios de elegibilidad de las iniciativas de mitigación de GEI, identificados en el artículo 2.2.9.14.17 del presente Decreto. | No es claro a qué hace referencia este artículo. La reducción genera mucha confusión y no se entiende cuál sería el propósito de asignar a agentes no vinculados cupos transables. Por el contrario, debería estar orientado a establecer que los agentes regulados pueden reducir o otras iniciativas de mitigación en 10% más (por ejemplo, proyectos de sectores que operan en el mercado voluntario de carbono, caso proyectos REDD+) para reportar sus emisiones. Se podría revisar el propósito, redacción y pertinencia del artículo | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 2 Reglas generales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.17. Elegibilidad de las iniciativas de mitigación de GEI en el PNCTE. | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá los criterios, requisitos, procedimientos y el listado de las metodologías de cuantificación de reducción o remoción de emisiones de GEI que serán aceptadas para que una iniciativa de mitigación de GEI pueda optar al otorgamiento de cupos transables de emisión de GEI dentro del PNCTE cuando lo considere pertinente. | Incluir definición y alcance de: Acciones de mitigación, absorción, remoción. Es fundamental que hay muchas actividades de mitigación, en especial asociadas a acciones de eficiencia energética para las que no existen suficientes metodologías de cuantificación y certificación. |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.22. Periodo de monitoreo de las emisiones. | Periodo de monitoreo de las emisiones. El periodo de monitoreo se elige comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año inmediatamente anterior al periodo de cumplimiento, en el que se generan las emisiones a ser monitoreadas, reportadas y reportadas. | Se debe hablar de cuantificación en vez de monitoreo, pues el término monitoreo puede denotar un alcance que excede el propósito que es la cuantificación de las emisiones. | Artículo 2.2.9.14.22. Periodo de reporte de las emisiones. El periodo de cuantificación y reporte se elige comprendido entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año inmediatamente anterior al periodo de cumplimiento, en el que se generan las emisiones a ser monitoreadas, reportadas y reportadas.
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.23. Periodos de cumplimiento para reportar las emisiones de GEI generadas. | El periodo de cumplimiento es el plazo comprendido entre el 1 de enero al 31 de diciembre de cada año, en el cual los agentes regulados que define el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de acuerdo con los criterios a que se refiere el artículo 2.2.9.14.9, deberán reportar las emisiones de GEI del año inmediatamente anterior, adquirir los cupos transables de emisión de GEI y reportar sus emisiones de GEI conforme a las reglas de operación del PNCTE. | No es claro como va estos con las plazas para que el MADS determine la asignación de cupos. La adquisición de cupos transables de emisión de GEI y el reporte de las emisiones también se hace durante todo el año para la correspondiente al año anterior? No resulta ser muy claro el manejo de la temporalidad para las distintas acciones: cuantificación y reporte, asignación de cupos por parte del MADS, adquisición de cupos, reporte de las emisiones. Consideramos que se debe actuar muy bien como es el manejo de los tiempos para cada acción y la adquisición de cupos y el reporte se da al año siguiente de la emisión y si con esto el tiempo anual de cumplimiento se da a principios del siguiente año, es decir actuar si la temporalidad correspondiente a este siguiente ejemplo: Año de emisiones 2023. Durante el 2024 se realiza la cuantificación y reporte de las emisiones 2023. Se realiza durante todo el 2024 la asignación, adquisición de cupos y reporte de las emisiones del 2023. Informe anual de cumplimiento se presentará a inicios del 2025, sobre la gestión que se realiza durante el 2024 de las emisiones del 2023 | El periodo de cumplimiento es el plazo comprendido entre el 1 de enero al 31 de diciembre de cada año, en el cual los agentes regulados que define el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de acuerdo con los criterios a que se refiere el artículo 2.2.9.14.9, deberán reportar las emisiones de GEI, adquirir los cupos transables de emisión de GEI y reportar sus emisiones de GEI del año inmediatamente anterior conforme a las reglas de operación del PNCTE.
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.24. Fase Preliminar / Primera Fase del PNCTE | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible implementará una fase preliminar / primera fase del PNCTE que tendrá por finalidad, probar y ajustar las reglas generales y operativas del PNCTE antes del inicio de la segunda fase de este y tendrá una duración de dos (2) años, comprendidos entre el 1 de enero de 2025 y el 31 de diciembre de 2026. La fase preliminar / primera fase del PNCTE, se implementará con los agentes regulados y tipos de emisión que define el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, mediante acto administrativo que se expedirá dentro de los 60 días siguientes a la entrada en vigencia del presente Decreto y con base en la aplicación de los criterios definidos en el artículo 2.2.9.14.9. | ¿Como se definirán los agentes regulados si aún no se cuenta con un ROCE operativo? | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.25. Objetivos de la Fase Preliminar / Primera Fase del PNCTE | a) Generar información que permita la evaluación de los elementos que hacen parte de la estructura y operación del PNCTE. b) Contribuir al cumplimiento de las metas establecidas por el país en materia de cambio climático. c) Identificar las oportunidades de mejora técnicas, jurídicas, operativas, entre otras, del PNCTE para realizar los respectivos ajustes antes del inicio de la segunda fase. | Revisar umbrales, actividades, y consideraciones especiales para sectores clave para el país. Tendría esta fase obligaciones vinculantes? Como será el mecanismo de verificación? Podría ser una participación compartida de los públicos sectores. Se sugiere eliminar el literal b), pues en esta fase hasta ahora se estaría dando una mirada a cómo sería el funcionamiento del programa, no existe una reglamentación específica y no es claro como se pretende que esta fase contribuya con el cumplimiento de metas establecidas, más allá de la definición de la reglamentación y aspectos clave para definir, terminar de diseñar y operacionalizar el programa, para su plena implementación al 2030. | La fase preliminar / primera fase del PNCTE tendrá los siguientes objetivos: a) Generar información que permita la evaluación de los elementos que hacen parte de la estructura y operación del PNCTE. b) Identificar las oportunidades de mejora técnicas, jurídicas, operativas, entre otras, del PNCTE para realizar los respectivos ajustes antes del inicio de la segunda fase.
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 3 Reglas especiales del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.26. Informe anual de cumplimiento de la obligación de reporte de las emisiones de GEI | Al momento de reportar las emisiones de GEI, los agentes regulados deberán entregar un informe de cumplimiento de la obligación de reporte de las emisiones de GEI que incluya el tipo de emisiones reportadas en el ROCE y el total de las emisiones reportadas, presentando la forma de adquisición de los cupos utilizados para tal fin y teniendo en cuenta lo establecido para cada fase del PNCTE, incluyendo la fase preliminar / primera fase. Parágrafo 1. Las personas jurídicas, públicas, privadas o mixtas que desarrollen las actividades económicas descritas en las fases del PNCTE, incluyendo la fase preliminar / primera fase, que no superen el umbral de emisiones de GEI definido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conforme a lo señalado en el artículo 2.2.9.14.11, deberán presentar el informe de emisiones de GEI en el que se constata que, para el periodo de cumplimiento correspondiente, no tienen emisiones de GEI a ser reportadas según la fase en la que se encuentre el PNCTE, incluyendo la fase preliminar / primera fase. En caso de que, como consecuencia del monitoreo, se advierta que han superado el umbral de emisiones señalado, se incorporará como agentes regulados de PNCTE en el periodo de cumplimiento en el que reportan las emisiones. Parágrafo 2. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definirá el formato, contenido y los requisitos del informe anual de cumplimiento de GEI, así como el procedimiento de entrega y evaluación. | Además en qué momento se debe entregar el informe anual de cumplimiento (ver comentario del Artículo 2.2.9.14.23). Se sugiere eliminar de este artículo lo referente a la fase preliminar/primera fase, pues esa será una fase de elaboración sobre lo cual aún no hay decisión y no se han presentado los formatos correspondientes y no se ha articulado el sistema. Definir el plazo que tendrá el MADS para establecer lo dispuesto en el parágrafo 2 | Al momento de reportar las emisiones de GEI, los agentes regulados deberán entregar un informe de cumplimiento de la obligación de reporte de las emisiones de GEI dentro de los primeros meses del año siguiente al que se realiza la gestión, que incluya el tipo de emisiones reportadas en el ROCE y el total de las emisiones reportadas, presentando la forma de adquisición de los cupos utilizados, para tal fin y teniendo en cuenta lo establecido para cada fase del PNCTE. Parágrafo 1. Las personas jurídicas, públicas, privadas o mixtas que desarrollen las actividades económicas descritas en las fases del PNCTE, incluyendo la fase preliminar / primera fase, que no superen el umbral de emisiones de GEI definido por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, conforme a lo señalado en el artículo 2.2.9.14.11, deberán presentar el informe de emisiones de GEI en el que se constata que, para el periodo de cumplimiento correspondiente, no tienen emisiones de GEI a ser reportadas según la fase en la que se encuentre el PNCTE. En caso de que, como consecuencia de la cuantificación y reporte, se advierta que han superado el umbral de emisiones señalado, se incorporará como agentes
regulados de PNCTE en el periodo de cumplimiento en el que reportan las emisiones. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 4 Estructura institucional del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.27. Estructura institucional. | El PNCTE estará conformado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible como ente rector del PNCTE, y el Comité Técnico del PNCTE. | El Comité debe contemplar a las cabezas ministeriales de cada sector o agente regulado que quede vinculado al programa, así mismo debe contar con la participación de la Procuraduría y la Contraloría para garantizar total transparencia en el funcionamiento y results del programa |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 4 Estructura institucional del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.28. Atribuciones del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en relación con el PNCTE | El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de conformidad con la Ley 1931 de 2016 y lo definido en el presente Decreto, será la entidad responsable de la implementación del PNCTE, para lo cual deberá: | ¿cuenta el Ministerio para ejercer las atribuciones dispuestas? La relación del personal en el Ministerio puede ser una barrera para el adecuado funcionamiento del Programa |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 4 Estructura institucional del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.14.29. Comité Técnico del PNCTE. | El Comité Técnico del PNCTE que será creado por la Comisión Intersectorial de Cambio Climático (CICC), de conformidad con lo determinado por el numeral 9, artículo 8 del Decreto 298 de 2016, estará encargado de orientar y determinar los tratamientos necesarios para adelantar el seguimiento y evaluación del cumplimiento del PNCTE con el fin de identificar y promover acciones dirigidas a reducir las emisiones de GEI. Serán parte de este Comité, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, el Departamento Nacional de Planeación, y las demás entidades que determine la CICC. | Se debe incluir a los Ministerios de Minas y Energía, Transportación, Vivienda, Agricultura o aquellos que representen a los agentes regulados así como la Procuraduría y Contraloría | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SECCIÓN 4 Estructura institucional del PNCTE

 | Artículo 2.2.9.13.30. Financiación del PNCTE. | El PNCTE se financiará principalmente de los ingresos derivados de la subasta de los cupos transables de emisión de GEI y de las sanciones que se impongan como consecuencia del incumplimiento de las obligaciones derivadas del PNCTE, estos recursos serán administrados por el Fondo para la Vida y la Biodiversidad. | Se debe garantizar un mecanismo que brinde transparencia sobre cómo los recursos están siendo administrados por el Fondo para la vida y la biodiversidad y la forma en la que se establezcan las sanciones como última instancia frente al incumplimiento de las obligaciones. |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ¿En qué parte del artículo del instrumento podrían presentarse situaciones de corrupción?

 | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| DEPENDENCIA RESPONSABLE DEL MINISTERIO

 | | Dirección de Cambio Climático y Gestión del Riesgo | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| PROFESIONAL DE CONTACTO

 | | Carlos Enrique Díaz Reyes - cdiaz@minambiente.gov.co | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| NOTA: Para consignar los comentarios puntuales al documento (respecto al cual presenta observaciones o propuestas), se pueden adicionar las filas que sean necesarias.

 | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |